

Муниципальный земельный контроль в Курганской области: положительная динамика и трудности в развитии

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курганской области (далее - Управление) с 2012 года занимается активизацией муниципального земельного контроля (далее - МЗК). С целью пополнения бюджетов муниципальных образований путём поступления земельного налога, арендных платежей на территории Курганской области, а также реализации своих полномочий в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» специалисты, осуществляющие функции МЗК, проводят проверки соблюдения земельного законодательства, устанавливают наличие или отсутствие нарушений в указанной сфере.

В настоящее время в Курганской области назначено 75 уполномоченных лиц, которые осуществляют МЗК (в 2017 - 74). По итогам 1 квартала 2018 года органами МЗК в Управление представлено 136 материалов о нарушениях земельного законодательства (82,1% к АППГ - 168), по этим материалам привлечено к административной ответственности - 16 нарушителей (51,6% к АППГ - 31), наложено административных штрафов на сумму 80 тыс. руб. (51,6% к АППГ - 155,0), взыскано 116,3 тыс. руб. (69,0% к АППГ - 168,5). Малоснежная, но холодная зима снизила количество проведенных МЗК проверок. Однако впереди возможность наверстать достигнутые в предыдущий год показатели.

На текущий момент Управлением заключено 287 соглашений с муниципальными образованиями о взаимодействии и оказании методической помощи при осуществлении МЗК.

Согласно предоставленным статистическим данным с высокой нагрузкой работают специалисты МЗК в Сафакулевском, Альменевском, Макушинском, Куртамышском, Шатровском, Мишкинском, Шумихинском районах, городе Кургане, Мокроусовском, Юргамышском, Катайском, Шадринском районах. Достижение таких результатов не возможно без грамотной и слаженной работы начальников и специалистов территориальных отделов Управления, обслуживающих данные муниципальные образования.

Вместе с тем, в большинстве районов Курганской области имеются проблемы организации осуществления контрольно-надзорных полномочий, специалисты МЗК работают в недостаточных объемах для получения положительных результатов в начале года. Управлением проведена большая работа по информированию органов местного самоуправления о порядке осуществления контрольных функций через средства массовой информации и при проведении рабочих встреч. Но, несмотря на приложенные со стороны Управления усилия, многие муниципальные образования так и не приступили к осуществлению своих обязанностей в полном объеме (Белозерский, Варгашинский, Лебяжьеvский, Петуховский, Половинский, Притобольный, Целинный и Частоозерский районы), либо работают с недостаточной нагрузкой на специалиста МЗК (Звериноголовский и Далматовские районы).

Как показала в предыдущие годы практика Варгашинского района, самой оптимальной схемой организации МЗК является передача полномочий по осуществлению контрольных функций из сельских муниципальных образований в администрации районов. В этом случае МЗК финансируется за счет межбюджетных трансфертов, выделяемых из бюджетов сельских поселений в бюджет района на основании соглашений между органами местного самоуправления поселений и администрацией района о делегировании части полномочий по осуществлению земельного контроля за использованием земель поселений. Это позволяет администрациям принимать в свой штат сотрудников, основной обязанностью которых является проведение проверок на территории района. Данная практика доводится сотрудниками Управления до глав муниципальных образований при проведении рабочих встреч и совместных совещаний. Кроме того, такая схема реализации полномочий в сфере МЗК повышает эффективность работы специалистов органов местного самоуправления.

С целью оказания помощи муниципальным образованиям в налаживании МЗК, Управлением был разработан и утвержден План организационных и информационно-разъяснительных мероприятий, направленных на развитие системы МЗК и поддержку органов местного самоуправления в реализации соответствующих полномочий на 2018 год. В рамках данного плана территориальными подразделениями организовано и проведено 55 рабочих встреч с представителями органов местного самоуправления. Подготовлено и размещено в СМИ, на интернет-сайтах 82 публикации по вопросам осуществления ГЗН и МЗК.

В соответствии с Распоряжением Росреестра от 13.02.2017 № Р/0024 «Об оценке эффективности и результативности деятельности территориальных органов Росреестра» утверждена методика оценки эффективности и результативности деятельности территориальных органов Росреестра. Эффективность взаимодействия ТО Росреестра с органами муниципального контроля выражается в количестве дел о нарушениях земельного законодательства, поступивших в территориальный орган Росреестра из органов муниципального земельного контроля, разделенное на количество земельных участков на территории субъекта Российской Федерации, сведения о которых внесены в ГКН (за исключением участков со статусом «временный») умноженное на 10 000. По итогам 1 квартала 2018 года достигнут показатель равный 2,6. Вместе с тем следует отметить, что по итогам 1 квартала 2017 года показатель составлял 3,2, что позволило занять 5 место среди территориальных органов Росреестра по Российской Федерации. По итогам 2 квартала в 2017 году Управление заняло 4 место, за третий квартал - 2 место, а по итогам 2017 года - первое место по стране.

На основании вышеизложенного, считаем что, в Курганской области налаживается работа органов местного самоуправления по МЗК, наблюдается положительная динамика. Но показатели деятельности в этой сфере на территории региона неравномерны, а их нивелирование, путем повышения данных отстающих - резерв в развитии МЗК.